



ESTRATEGIA INSTITUCIONAL Y COMUNITARIA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE LOS PARAMOS DE BOYACA



CORPOBOYACÁ – ECOAM **Convenio 065 de 2007**

“Boyacá, al igual que la Corporación, concentra la mayor área de ecosistemas asociados al bioma páramo del país y por extensión en el conjunto de las naciones que poseen este tipo de ecosistemas en el mundo; lo cual amerita avanzar en la aplicación de **Estrategias de Conservación**” (Introducción: PAT 2007 2009).

CORPOBOYACÁ será el eje articulador y legítimo de la gestión ambiental en la jurisdicción, su accionar está fundamentado en la identificación del impacto de sus inversiones, el ordenamiento ambiental del territorio, la prevención y control de la contaminación, el conocimiento y manejo de ecosistemas en especial los de páramo. (Visión: PAT 2007 2009)

“Consolidar una estructura operativa para la puesta en marcha del Grupo Corporativo de Trabajo en Páramos GTP – CORPOBOYACÁ, articulando a los GTP locales y regionales el cual se implementará en el marco del proyecto Manejo Integral de Ecosistemas Estratégicos y Biodiversidad, con la concurrencia de los demás proyectos y líneas de acción previstas en la implementación de los Planes de Ordenamiento y Manejo de la Cuenca Alta del Río Chicamocha, Cuenca del Lago de Tota y Cuenca Alta del Río Garagoa”. (Objetivos: PAT 2007 2009).

REQUERIMIENTO Y JUSTIFICACIÓN TÉCNICA **SINTESIS**

Para las distintas administraciones que ha tenido CORPOBOYACÁ, ha sido y continúa siendo un propósito prioritario, la conservación de los ecosistemas asociados al bioma páramo. La Corporación ha venido contratando algunos estudios necesarios para definir el Estado Actual de Áreas de Páramos (Resolución 0769 de 2002), además de la formulación de Planes de Manejo (Resolución 0839 de 2003); así mismo ha adelantado acciones participativas que buscan el ordenamiento ambiental, la conservación y el uso sostenible de los biomas de alta montaña en la jurisdicción, muchas de estas acciones se han desarrollado en convenios con entidades SINA, así como con organizaciones de la sociedad civil, municipios y el departamento.

En la medida que Boyacá presenta la mayor cobertura del bioma Páramo frente a los demás departamentos de Colombia y respecto a las demás Corporaciones Autónomas Regionales, el PAT 2007 – 2009 priorizó, el trabajo articulado para el conocimiento, conservación, manejo y desarrollo sostenible de este Bioma, de manera destacada para Boyacá. En la presentación del PAT se señala: *“Boyacá, al igual que la Corporación, concentra la mayor área de ecosistemas asociados al bioma páramo del país y por extensión en el conjunto de las naciones que poseen este tipo de ecosistemas en el mundo; lo cual amerita avanzar en la aplicación de estrategias de conservación”*.¹

¹ Pagina 14. Plan de Acción Trienal 2007 – 2009. CORPOBOYACA. 2007.



ESTRATEGIA INSTITUCIONAL Y COMUNITARIA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE LOS PARAMOS DE BOYACA



Sin embargo, aun requerimos promover, acompañar y fortalecer varios procesos encaminados a una mayor y más amplia participación social en la conservación de la biodiversidad. Es un hecho que estos procesos conducen a la implementación de prácticas y herramientas jurídicas y económicas, que favorecen, la producción equitativa y sostenible; así mismo inducen a la aplicación efectiva de incentivos y a la implementación, a escala regional, de herramientas de manejo para la conservación y la restauración ecológica. Con ello se logra tener una mayor cobertura en la ordenación de los biomas andinos, asociados a los Páramos, al igual que incorporar procesos de toma de decisión, acciones que permiten viabilizar acuerdos para la conservación, con criterios de equidad y a largo plazo, tanto local como regionalmente.

El territorio de la alta montaña en Boyacá, en concordancia con las ecorregiones contiguas o vecinas, debe ser visto de manera integral y continua, buscando opciones de desarrollo participativo, que permitan viabilizar la conservación con equidad social. En consecuencia se hace necesario construir y mantener procesos de coordinación interinstitucionales y comunitarios que permitan la adopción de modelos de desarrollo y uso sostenible del territorio, en donde se involucren complementariamente, las autoridades ambientales que comparten la ecorregión del nororiente colombiano, los entes territoriales, la UAESPNN, las Ong's y demás entes SINA, para construir sistemas regionales de áreas protegidas (SIRAP), más efectivos, en concordancia con la ordenación de cuencas y con el fortalecimiento de los espacios y mecanismos participativos, a fin de mantener la consulta, la concertación y definición compartida de acciones y decisiones, que afecten directa o indirectamente la estabilidad ecológica del nororiente Colombiano y, en particular para Boyacá, en sus dos importantes corredores de alta montaña, tanto el oriental como el occidental.

En el PAT 2007 – 2009 se señala de manera clara: *“Sin desconocer la importancia de otros biomas presentes en la jurisdicción y que se traducen en acciones operativas en la ejecución del Plan de Acción Trienal, CORPOBOYACA asume decididamente el trabajo en páramos, reconociendo y asumiendo la coordinación y concertación de alianzas entre las diferentes entidades competentes en el tema, tanto del sector público, instituciones de investigación, comunidades organizadas, ONG's; para hacer posible el fortalecimiento de los mecanismos que promuevan la consolidación de las gestiones realizadas en el pasado y procuren en el futuro, resultados acordes con la tarea histórica que nos imprime el sello característico de estos ecosistemas en el concierto departamental y nacional.”*²

Es muy significativo para el departamento y el país que la corporación haya redefinido su VISION en el PAT, en términos de destacar el bioma que más la identifica, caracteriza y representa, a saber: el páramo: *“CORPOBOYACÁ será el eje articulador y legítimo de la gestión ambiental en la jurisdicción, su accionar*

² Pagina 96. Plan de Acción Trienal 2007 – 2009. CORPOBOYACA. 2007.



ESTRATEGIA INSTITUCIONAL Y COMUNITARIA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE LOS PARAMOS DE BOYACA



*está fundamentado en la identificación del impacto de sus inversiones, el ordenamiento ambiental del territorio, la prevención y control de la contaminación, el conocimiento y manejo de ecosistemas en especial los de páramo”.*³

De ahí que en el PAT se defina como uno de sus objetivos: *“Consolidar una estructura operativa para la puesta en marcha del Grupo Corporativo de Trabajo en Páramos GTP – CORPOBOYACÁ, articulando a los GTP locales y regionales el cual se implementara en el marco del Proyecto Manejo Integral de Ecosistemas Estratégicos y Biodiversidad con la concurrencia de los demás proyectos y líneas de acción previstas en la implementación de los Planes de Ordenamiento y Manejo de la Cuenca Alta del Río Chicamocha, Cuenca del lago de Tota y Cuenca Alta del Río Garagoa.”*⁴

Dicha estructura operativa debe construirse de manera gradual, esencialmente sustentada por procesos consensuados, que permitan el engranaje y afinamiento de los procedimientos y acciones, entre las diferentes áreas y disciplinas de trabajo corporativo e interinstitucional; de igual manera, conlleva al fortalecimiento de los grupos locales y regionales de trabajo en páramos (o sus equivalentes), buscando que en la integración, se diseñen mecanismos y programas de articulación efectiva entre el Grupo Corporativo de Trabajo en Páramos GTP – CORPOBOYACÁ, con los GTP locales y regionales, definiendo así en gran parte la formulación de la **Estrategia Institucional y Comunitaria para el Desarrollo Sostenible de los Páramos de Boyacá.**

Esta acción estratégica de fortalecimiento de la participación local y regional, desde y hacia la Corporación, permitirá a su vez complementar y fortalecer el estímulo a la participación social en la representatividad democrática de los Concejos de Cuenca (en sus fases de consolidación inicial), y en la implementación con participación social, de los Planes de Ordenamiento y Manejo de las Cuencas: Alta del Río Chicamocha, Lago de Tota y Alta del Río Garagoa.

En el desarrollo de varios convenios y contratos por parte de la Corporación, los que han tenido como objetivo general o específico, o como estructura metodológica el fomento a la organización social para el manejo sostenible, la conservación y la restauración de ecosistemas estratégicos en la jurisdicción de CORPOBOYACA, se han generado variados y diversos avances, así como lecciones. Se han conformado y estimulado: *Brigadas de control de incendios, Guardapáramos, familias guardapáramos, familias guardabosques, guardacondores*, organizaciones sociales de base comunitaria, así como organizaciones de base técnica y profesional. Todas estas iniciativas se pueden enmarcar en un programa de mayor jerarquía, trayectoria y reconocimiento,

³ Pagina 25. Plan de Acción Trienal 2007 – 2009. CORPOBOYACA. 2007.

⁴ Pagina 24. Plan de Acción Trienal 2007 – 2009. CORPOBOYACA. 2007.



ESTRATEGIA INSTITUCIONAL Y COMUNITARIA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE LOS PARAMOS DE BOYACA



activadas entorno a los GTPs, el cual recoge el legado de las recomendaciones y acuerdos emanados del pasado Congreso Mundial de Páramos, y que en otras latitudes ha logrado significativos desarrollos. (Ver los avances logrados por los GTP de Ecuador).

Igualmente, se está suscribiendo un Convenio de trabajo con la Corporación para el Desarrollo Sostenible –*Corpofuturo*–, el que desarrollará labores específicas de fortalecimiento y continuidad al trabajo comunitario ambiental, ya iniciado con los GTPs locales, en los páramos de las zonas de Belén, Cerinza, Tutaza, para proseguirlos en Susacón y Santa Rosa de Viterbo. Dicho convenio, **que estará articulado a la Estrategia de Páramos**, complementa lo requerido en estos estudios previos, en la medida que el proceso a desarrollarse se deben ejecutar con la concurrencia del equipo corporativo, las instituciones SINA y en las zonas o territorios definidos en los Pomcas del Lago de Tota, Alto río Chicamocha y Alto río Garagoa, redistribuyendo los esfuerzos de apoyo y acompañamiento en la zona de los páramos de Guantiva y El Consuelo, al menos para esta primera fase de organización, conformación y fortalecimiento de GTP's en páramos de Boyacá, toda vez que el tiempo y recursos disponibles para ejecuciones en el 2007, ya son limitados y los compromisos muy grandes.

En la medida que se está implementando el Pomcach y Generación térmica para el municipio de Paipa, se considera prioritario y pertinente fortalecer el vínculo entre la Estrategia de Páramos con el proceso de consolidación del Plan de Manejo de Ranchería, en su adopción e implementación, con el fin de operativizar de manera piloto este proceso de conservación.

Una vez se avance en el proceso, se diseñarán – con base en la estrategia formulada y al plan de trabajo definido y concertado por el GTP Corporativo, así como al desarrollo dinámico de los demás procesos organizacionales, se ampliará la acción a otros páramos, hasta completar la totalidad de ellos en algunos años adicionales de trabajo e inversión.

Han sido varios los Foros, encuentros, convenciones desarrollados a lo largo de estas dos últimas décadas, referentes a páramos y bosques andinos, como también los esfuerzos para conformar redes de páramos, como también se ha discutido una posible ley de páramos. En este contexto en el año 2002 se desarrolló el primer Congreso Mundial de Páramos (Paipa, Colombia 2002). Las actuales condiciones de cambio climático mundial, implica que las zonas de páramo como reguladores hidrológicos y climáticos, a la vez que son unas de las zonas más vulnerables ante el citado cambio (además de las zonas costaneras), estas sea una prioridad para la conservación como para el monitoreo, por lo que el trabajo en organización social e intercambio internacional de experiencias sobre el trabajo en este bioma se convierte en una oportunidad estratégica para Boyacá (departamento con mayor extensión de páramos de Colombia), además si se le suma el hecho que en este momento se está desarrollando el *Proyecto Páramo Andino* (PPA) ejecutado por: GEF, UNEP, CONDESAN, las Universidades de



**ESTRATEGIA INSTITUCIONAL Y
COMUNITARIA PARA EL DESARROLLO
SOSTENIBLE DE LOS PARAMOS DE BOYACA**



Ámsterdam (Holanda) y Wisconsin (EUA), IAvH (Colombia), Ecociencia (Ecuador) Instituto de Montaña (Perú) y la Universidad de los Andes de Mérida (Venezuela), siendo el páramo de Rabanal uno de los pilotos en Colombia para la implementación de este proyecto internacional. Siendo Corpoboyaca parte de la “Comisión Conjunta” en asocio con la CAR y Corpochivor, además de formar parte en otras comisiones conjuntas que tocan zonas de Páramo (Almorzadero, Guantiva - La Rusia), por lo que debemos realizar un esfuerzo estratégico de trabajo para desarrollar el **II Congreso de Páramos** durante el año 2008 o el 2009.

Por los argumentos anteriormente expuestos se considera conveniente y se recomienda que CORPOBOYACA suscriba un convenio con una FUNDACIÓN u ONG especializada en este bioma y de reconocida trayectoria en el trabajo comunitario en páramos, para este propósito ECOAN, a fin de que conduzca el proceso corporativo que conlleva a la formulación y ejecución inicial de la **Estrategia Institucional y Comunitaria para el Desarrollo Sostenible de los Páramos en Boyacá**, bajo el liderazgo de Corpoboyacá.

La relevancia de la participación de la Fundación Ecosistemas Andinos –ECOAN– no está solo representada en el aporte de recursos propios, sino fundamentalmente en la construcción de un proceso participativo que ha llevado a la formulación de la propuesta inicial de la Estrategia, en torno a la conformación y fortalecimiento de los Grupos de Trabajo en Páramos (GTP) en los dos corredores de páramos en Boyacá, la producción histórica de material divulgativo, pedagógico y científico, relevante frente al manejo y conservación del bioma páramo, el apoyo a procesos de declaratoria de áreas protegidas municipales y Reservas Naturales de la Sociedad Civil, y principalmente en la construcción de vínculos comunitarios, trayendo con ello un conocimiento particular del proceso que se adelanta para la conservación del páramo en Boyacá.